

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN HỮU DŨNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH
ĐÊ ĐIỀU TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN
NÔNG THÔN TỈNH BẮC NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN HỮU DŨNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH
ĐÊ ĐIỀU TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN
NÔNG THÔN TỈNH BẮC NINH**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã ngành: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ THỊ HẬU

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và hoàn toàn chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ để thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả

Nguyễn Hữu Dũng

LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc, tôi xin gửi lời cảm ơn đến cô giáo **TS. VŨ THỊ HẬU** - Người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Phòng Đào tạo Trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên đã trực tiếp giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin cảm ơn Sở Nông nghiệp và phát triển Nông thôn tỉnh Bắc Ninh đã cung cấp số liệu thực tế và thông tin cần thiết để tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn đồng nghiệp, bạn bè, cùng toàn thể gia đình, người thân đã động viên tôi trong thời gian học tập và nghiên cứu đề tài.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả

Nguyễn Hữu Dũng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ THẨM ĐỊNH	
DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH ĐÊ ĐIỀU	6
1.1. Cơ sở lý luận về thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều	6
1.1.1. Khái niệm dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều	6
1.1.2. Thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều	10
1.1.3. Nội dung quy trình và phương pháp thẩm định dự án công trình xây dựng đê điều	12
1.1.4. Phương pháp thẩm định dự án đầu tư	20
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều	22
1.2. Cơ sở thực tiễn về thẩm định các dự án đầu tư XDCT	24
1.2.1. Kinh nghiệm thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Phú Thọ	24
1.2.2. Kinh nghiệm thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Vĩnh Phúc	25
1.2.3. Bài học kinh nghiệm về thẩm định các dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều cho sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh	26

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	28
2.1. Hệ thống câu hỏi nghiên cứu	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	28
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	29
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	29
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	30
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh chi phí xây dựng	30
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh mức độ hoàn thiện thẩm định dự án đầu tư	33
2.3.3. Các chỉ tiêu phân tích độ nhạy cảm của dự án.....	33
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH CÁC DỰ ÁN XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH ĐÊ ĐIỀU TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT TỈNH BẮC NINH	35
3.1. Giới thiệu khái quát về Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh	35
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển.....	35
3.1.2. Cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh	36
3.1.3. Kết quả thực hiện nhiệm vụ công nghiệp hóa hiện đại hóa giai đoạn 2011-2015.....	38
3.2. Thực trạng công tác thẩm định các dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh.....	39
3.2.1. Tình hình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều giai đoạn	39
3.2.2. Thực trạng công tác thẩm định các dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều giai đoạn 2011-2015.....	40
3.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và Nông thôn tỉnh Bắc Ninh	64

3.3. Đánh giá công tác thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2011-2015.....	66
3.3.1. Kết quả đạt được	66
3.3.2. Những tồn tại.....	67
3.3.3. Nguyên nhân của hạn chế.....	69
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC THẨM ĐỊNH DỰ ÁN XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH ĐÊ ĐIỀU TẠI SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT TỈNH BẮC NINH	70
4.1. Quan điểm về thẩm định các dự án xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh	70
4.1.1. Thẩm định dự án đầu tư phải đảm bảo xem xét, đánh giá toàn diện các nội dung của dự án	70
4.1.2. Thẩm định dự án đầu tư phải đảm bảo tính khách quan	70
4.1.3. Thẩm định dự án đầu tư phải đánh giá đầy đủ những nhân tố ảnh hưởng từ bên ngoài.....	71
4.1.4. Thẩm định dự án đầu tư phải đảm bảo tính kịp thời	72
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác thẩm định dự án xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh.....	72
4.2.1. Nhóm giải pháp chung	72
4.2.2. Nhóm giải pháp cụ thể	78
4.3. Điều kiện để thực hiện các giải pháp hoàn thiện công tác thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình đê điều tại Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh	79
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	79
4.3.2. Đối với các cơ quan cấp bộ	80
4.3.3. Đối với UBND tỉnh Bắc Ninh và các sở ban ngành trong tỉnh có liên quan đến dự án đầu tư.....	82
KẾT LUẬN	84
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	86

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BHXH, BHYT, KPCĐ	:	Bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí công đoàn
BQLDA	:	Ban Quản lý dự án
DAĐT	:	Dự án đầu tư
DN	:	Doanh nghiệp
FDI	:	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
IRR	:	Hệ số hoàn vốn nội bộ
KHKT	:	Khoa học Kỹ thuật
NPV	:	Giá trị hiện tại ròng
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
ODA	:	Hỗ trợ phát triển chính thức
PTNT	:	Phát triển nông thôn
T	:	Thời gian thu hồi vốn
TKCS	:	Thống kê cơ sở
TTHC	:	Thủ tục hành chính
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng Cơ bản
XDCT	:	Xây dựng công trình

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1.	Phân loại dự án	9
Bảng 1.2.	Những nội dung cơ bản thẩm định dự án đầu tư xây dựng	14
Bảng 3.1.	Tình hình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng giai đoạn 2011-2015	39
Bảng 3.2.	Thuyết minh dự án về sự cần thiết đầu tư	47
Bảng 3.3.	Thuyết minh quy mô dự án xây dựng công trình đê điều.....	50
Bảng 3.4.	Thuyết minh về tác động hiệu quả kinh tế xã hội của dự án xây dựng công trình đê điều.....	54
Bảng 3.5.	Các thông số kỹ thuật của bản vẽ thi công dự án kè hộ đê và hoàn thiện mặt cắt, nâng cấp mặt đê Hữu Cầu đoạn từ K28+860 :- K82+350	61
Bảng 3.6.	Dự toán tổng mức đầu tư của dự án kè hộ đê và hoàn thiện mặt cắt, nâng cấp mặt đê Hữu Cầu đoạn từ K28+860 :- K82+350	62

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1. Quy trình thẩm định theo thứ tự công việc	17
Sơ đồ 3.1. Cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bắc Ninh.....	36
Sơ đồ 3.1. Quy trình thẩm định dự án xây dựng công trình đê điều	41